

2015-09-23

Dnr 2015:1604

Rapport från utredningstjänsten

ARBETSGIVARAVGIFTER

Beräkna följande förändring jämför med regeringens förslag.

Från 1 januari 2016 och framåt uppgår arbetsgivaravgifterna för de som vid årets inledning fyllt högst 19 år till 15,49 procent.

Från 1 januari 2016 och framåt uppgår arbetsgivaravgifterna för de som vid årets inledning fyllt högst 18 år till 15,49 procent.

Redovisa hur ovan ska redovisas i riksbudget inkl ev följändringar på andra anslag, ex UO25.

Arbetsgivaravgifter i vårändringsbudgeten

Regeringen har i vårändringsbudgeten för år 2015 föreslagit en förändring vad gäller socialavgifter för unga. Förändringen innebär en slopad nedsättning i två steg. Det första steget införs den 1 augusti 2015 och innebär att socialavgifterna för unga är reducerade så att, utöver hela ålderspensionsavgiften, 18/25-delar av avgifterna ska betalas. Detta motsvarar alltså en arbetsgivaravgift för unga (under 25 år) på 25,4812 procent.¹ Nedsättningen är helt borttagen för de som fyllt 25 år vid årets ingång. I ett andra steg, som införs den 1 juli år 2016, slopas hela nedsättningen så att alla unga omfattas av en arbetsgivaravgift på 31,42 procent. Det är utifrån dessa arbetsgivaravgiftsnivåer som de offentligfinansiella effekterna av förslaget i denna rapport beräknas.

Beräkningar

För att beräkna de offentligfinansiella effekterna av att sänka arbetsgivaravgiften för unga, behövs underlag vad gäller lönesummor, hur dessa fördelar sig mellan de olika sektorerna (privat, kommun och stat) samt de anställdas ålder. Detta går

¹ Arbetsgivaravgiften minus ålderspensionsavgiften uppgår till 21,21%. Nedsättningen innebär därmed en avgift $0,2121 \cdot (18/25) = 15,2712 + 10,21$ (ÅP-avgiften) = 25,4812

Daniel Ramse

Telefon: 08-786 56 61 • Mobil: 08-786 56 61

att få fram med hjälp av SCB:s mikrosimuleringsmodell FASIT. Vi har använt STAR-urvalet som bygger på registeruppgifter för ca 1,7 miljoner individer, underlaget är sedan uppvikttat för att representera hela befolkningen.

Tabell 1 visar hur stor den offentligfinansiella effekten blir om man sänker arbetsgivaravgiften till 15,49 procent för personer som vid årets ingång har fyllt högst 18 år, jämfört med förslagen i Vårändringsbudgeten 2015.

Tabell 1: Offentligfinansiell effekt av att sänka arbetsgivaravgiften för personer under 19 år till 15,49 procent, miljarder kronor

	2016	2017	2018	2019
STATEN	-1,0	-1,3	-1,3	-1,4
Arbetsgivaravgifter	-1,2	-1,6	-1,7	-1,7
Lönekostnader	0,0	0,0	0,0	0,0
Bolagsskatt	0,3	0,3	0,3	0,3
KOMMUN	0,1	0,1	0,1	0,1
Lönekostnader	0,1	0,1	0,1	0,1
ÅLDERSPENSIONSSYSTEMET	0	0,0	0,0	0,0
TOTAL OFFENTLIG SEKTOR	-0,9	-1,1	-1,2	-1,2

I beräkningarna antas att de minskade arbetsgivarutgifterna för de privata arbetsgivarna omvandlas till vinst och att statens intäkter från bolagsskatten därmed ökar.

Beräkningarna är endast statiska (inga antaganden görs om eventuella effekter på sysselsättning) och inga antaganden görs om övervältringseffekter på exempelvis priser och löner.

Enligt Finansdepartementets beräkningskonvention förändrar kommunerna och landstingens sin konsumtion så att effekterna på det finansiella sparandet för kommunerna och landstingen blir oförändrat. Myndigheterna antas på samma sätt anpassa sina konsumtionsutgifter så att utgifterna totalt för myndigheten inte förändras. Denna anpassning av kommuner och myndigheters konsumtion har inte tagits med här.

Tabell 2 visar hur stor den offentligfinansiella effekten blir om man sänker arbetsgivaravgiften till 15,49 procent för personer som vid årets ingång har fyllt högst 19 år, jämfört med förslagen i Vårändringsbudgeten 2015.

Tabell 2: Offentligfinansiell effekt av att sänka arbetsgivaravgiften för personer under 20 år till 15,49 procent, miljarder kronor

	2016	2017	2018	2019
Staten	-2,3	-2,9	-3	-3,1
varav arbetsgivaravgifter	-2,8	-3,6	-3,7	-3,8
varav företagsskatt	0,5	0,6	0,7	0,7
varav lönekostnader	0,1	0,1	0,1	0,1

Kommunerna	0,3	0,4	0,4	0,5
varav lönekostnader	0,3	0,4	0,4	0,5
Ålderspensionssystemet	0	0	0	0
TOTALT	-1,9	-2,5	-2,6	-2,6

Sammanställning till excelfilen ”Riksbudget”

Om de ovan redovisade effekterna ska användas i en budgetmotion som sammanställs i ”Riksbudget” kan tabell 3 fungera som ett stöd. I tabellen redovisas effekterna summerade på respektive excel-blad och post i ”Riksbudget” som påverkas av förändringen.

Tabell 3: Förslaget i tabell 2 summerade på poster i ”Riksbudget”, miljoner kronor

	2016	2017	2018	2019
Blad Utg.				
<i>Utgiftsområden och anslag</i>				
<i>UO 2: Nytt anslag Lönekostnader staten</i>	-100	-100	-100	-100
<i>UO 25 1:1 *Kommunalekonomisk utjämning</i>	-300	-400	-400	-500
Blad Ink.				
<i>Inkomsttitlar</i>				
<i>1210 Arbetsgivaravgifter</i>	-2 800	-3 600	-3 700	-3 800
<i>1320 Skatt på företagsvinster</i>	500	600	700	700
Blad Tak-saldo-sparande				

**Regeringen har möjlighet att dra tillbaka pengar om kommunernas kostnader sjunker*