

2015-08-25

Dnr 2015:1213

## Rapport från utredningstjänsten

### RESEAVDRAG

*Redovisa de offentligfinansiella effekterna åren 2016-2019 av att 1) höja gränsen för reseavdraget till 18 000 kronor för personer som bor i kommungrupp 1-4 samt sänka gränsen för avdraget till 8 000 kronor för resten av befolkningen samt 2) höja gränsen för reseavdraget till 19 000 kronor för personer som bor i kommungrupp 1-4 samt sänka gränsen för avdraget till 9 000 kronor för resten av befolkningen.*

*Redovisa hur förändringarna bör redovisas i Riksbudget.*

*Redovisa om möjligt hur förändringarna 2016 i kronor samt andel av disponibel inkomst påverkar inkomstfördelningen mellan män och kvinnor.*

### Nuvarande reseavdrag

Man kan bara få avdrag för resor mellan bostaden och arbetsplatsen för den del av utgifterna som överstiger 10 000 kronor. Om man har använt bil för resor till och från arbetet får man göra avdrag för utgifterna:

- om avståndet är minst fem kilometer och om man regelmässigt tjänar minst två timmar sammanlagt per dag för fram- och återresan, jämfört med att åka kollektivt

- om det saknas kollektivtrafik och avståndet är minst två kilometer.

Avdraget är 18,50 kronor per mil.

### Höjd gräns till 18 000 kronor och sänkt gräns till 8 000 kronor

Tabell 1 visar den offentligfinansiella effekten av att höja gränsen för reseavdraget till 18 000 kronor för personer som bor i kommungrupp 1-4 samtidigt som gränsen för reseavdraget sänks till 8 000 kronor per år för övriga

Daniel Ramse

Utredare • Utredningstjänsten • Riksdagsförvaltningen  
Telefon: 08-786 56 61 • Mobil: 08-786 56 61

kommungrupper. Kommungrupp 1-4 motsvarar storstäder, förortskommuner till storstäder, större städer och förortskommuner till större städer,

**Tabell 1: Offentligfinansiell effekt av att höja gränsen för reseavdraget till 18 000 kronor för kommungrupp 1-4 och sänka gränsen för reseavdraget till 8 000 kronor för övriga kommuner 2016-2019, miljarder kronor**

	2016	2017	2018	2019
<b>STATEN</b>	0,1	0,1	0,1	0,1
statlig inkomstskatt	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>KOMMUN</b>	0,9	0,9	0,9	0,9
Kommunal inkomstskatt	0,9	0,9	0,9	0,9
<b>ÅLDERSPENSIONSAVGIFT</b>	0	0	0	0
<b>TOTALT OFFENTLIG SEKTOR</b>	1,0	1,0	1,0	1,0

Källa: FASIT(SCB) 2008 framskriven till 2013

Ett förändrat reseavdrag påverkar den taxerade förvärvsinkomsten. En sänkt gräns för reseavdraget innebär ett högre reseavdrag och därmed en lägre taxerad förvärvsinkomst och lägre skatt. Medan en höjd gräns för reseavdraget leder till högre taxerad förvärvsinkomst och därmed större skatteintäkter för staten och kommunerna. Hur stora skatteförändringen blir beror på hur hög marginalsatt individen har.

### **Fördelningsanalys**

I decilindelningen är bruttoinkomsterna sorterade i stigande ordning och sedan grupperade i tio lika stora grupper, s.k. deciler. Decil 1 omfattar de tio procent lägsta bruttoinkomsterna medan decil 10 omfattar de tio procent högsta bruttoinkomsterna. Varje decilgrupp innehåller lika många individer. Decilindelningen baseras på personer som är minst 20 år och har en bruttoinkomst större än 0. I bruttoinkomsten ingår till exempel lön, kapitalinkomster, kapitalvinster/förluster och skattepliktiga positiva transfereringar. Fördelningsanalysen görs på individuell disponibel inkomst för individer som fått förändrat reseavdrag. Individuell disponibel inkomst är bruttoinkomsten plus skattefria positiva transfereringar och negativa transfereringar. Den genomsnittliga disponibla inkomsten som redovisas i tabellerna är disponibel inkomst innan regeländringen.

Tabell 2 och tabell 3 visar hur mycket individuell disponibel inkomst förändras för män respektive kvinnor av att gränsen för reseavdraget höjs till 18 000 kronor för kommungrupp 1-4 men sänks till 8 000 kronor för övriga kommuner. I

tabellerna ser man också hur många män och kvinnor som får ett förändrat reseavdrag.

**Tabell 2: Förändring av disponibel inkomst för män uppdelat på deciler, kronor per år**

Decil	Genomsnittlig förändring av disponibel inkomst i kronor per år	Genomsnittlig disponibel inkomst	Antal män
1	-300	81 400	3 300
2	-500	125 300	4 900
3	-600	153 800	8 100
4	-500	182 900	15 100
5	-500	214 600	31 900
6	-500	246 600	60 700
7	-1 200	272 600	90 200
8	-1 000	303 000	109 100
9	-1 500	356 500	123 600
10	-1 600	609 200	114 000

Källa: FASIT(SCB) 2008 framskrivna till 2013

**Tabell 3: Förändring av disponibel inkomst för kvinnor uppdelat på deciler, kronor per år**

Decil	Genomsnittlig förändring av disponibel inkomst i kronor per år	Genomsnittlig disponibel inkomst	Antal kvinnor
1	-100	106 800	3 800
2	-200	130 200	7 100
3	-300	158 800	15 700
4	-300	188 000	33 600
5	-400	216 900	59 200
6	-500	247 300	73 400
7	-1 200	271 700	71 700
8	-1 000	301 900	61 500
9	-1 400	355 900	52 300
10	-1 800	560 400	34 100

Källa: FASIT(SCB) 2008 framskrivna till 2013

## Höjd gräns till 19 000 kronor och sänkt gräns till 9 000 kronor

Tabell 4 visar den offentligfinansiella effekten av att ta höja gränsen för reseavdraget till 19 000 kronor för personer som bor i kommungrupp 1-4, samtidigt som gränsen för reseavdraget sänks till 9 000 kronor per år för övriga kommungrupper.

**Tabell 4: Offentligfinansiell effekt av att höja gränsen för reseavdraget till 19 000 kronor för kommungrupp 1-4 och sänka gränsen för reseavdraget till 9 000 kronor för övriga kommuner 2016-2019, miljarder kronor**

	2016	2017	2018	2019
<b>STATEN</b>	0,2	0,2	0,2	0,2
statlig inkomstskatt	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>KOMMUN</b>	1,1	1,1	1,1	1,1
Kommunal inkomstskatt	1,1	1,1	1,1	1,1
<b>ÅLDERSPENSIONSAVGIFT</b>	0	0	0	0
<b>TOTALT OFFENTLIG SEKTOR</b>	1,3	1,3	1,3	1,3

Källa: FASIT(SCB) 2008 framskriven till 2013

## Fördelningsanalys

Tabell 5 och tabell 6 visar hur mycket individuell disponibel inkomst förändras för män respektive kvinnor av att gränsen för reseavdraget höjs till 19 000 kronor för kommungrupp 1-4 men sänks till 9 000 kronor för övriga kommuner.

**Tabell 5: Förändring av disponibel inkomst för män uppdelat på deciler, kronor per år**

Decil	Genomsnittlig förändring av disponibel inkomst i kronor per år	Genomsnittlig disponibel inkomst	Antal personer
1	-400	81 500	3 200
2	-700	125 800	4 800
3	-700	153 800	8 100
4	-700	183 100	14 800
5	-700	214 700	31 500
6	-700	246 600	60 300
7	-1 600	272 600	89 600
8	-1 200	303 000	108 300
9	-1 800	356 600	122 800
10	-2 000	609 100	113 500

**Tabell 6: Förändring av disponibel inkomst för kvinnor uppdelat på deciler, kronor per år**

Decil	Genomsnittlig förändring av disponibel inkomst i kronor per år	Genomsnittlig disponibel inkomst	Antal personer
<b>1</b>	-200	106 900	3 800
<b>2</b>	-400	130 500	6 900
<b>3</b>	-500	159 000	15 400
<b>4</b>	-500	188 100	32 900
<b>5</b>	-500	217 000	58 400
<b>6</b>	-600	247 400	72 500
<b>7</b>	-1 600	271 800	70 900
<b>8</b>	-1 200	302 000	60 900
<b>9</b>	-1 800	356 000	51 800
<b>10</b>	-2 100	560 300	33 900

I tabell 7 kan man se hur mycket skatten minskar beroende på vilken beskattningsbar inkomst man har.

**Tabell 7: Skatteminskning för reseavdraget inkomståret 2015**

Beskattningsbar förvärvsinkomst	Ungefärlig skatteminskning
<b>-430 200</b>	30% av avdraget
<b>430 300 - 616 100</b>	50 % av avdraget
<b>616 200-</b>	55% av avdraget

Källa: Skatteverket

## Beräkningsförutsättningar

På grund av att vi inte har någon aktuell statistik över vilka personer som har resekostnader under 10 000 kronor per år så har utredningstjänsten använt sig av SCB:s simuleringsmodell FASIT från 2008 framskriven till 2013 eftersom

gränsen för reseavdraget var 8 000 kronor 2008. Genom att utnyttja informationen som finns i den FASIT-versionen så har utredningstjänsten kunnat göra en uppskattning på hur stor effekten skulle kunna bli om ovanstående förändringar genomfördes. Det har även gjorts en jämförelse mellan 2008 års FASIT och 2013 års FASIT när gränsen ändras från 10 000 kronor till 12 000 kronor år 2013, vilken har visat att effekten blir ungefär lika stor oberoende vilken årgång av FASIT som används och därmed borde inte felet bli så stort av att använda 2008 års FASIT.

### **Sammanställning till excelfilen ”Riksbudget”**

Om de ovan redovisade effekterna ska användas i en budgetmotion som sammanställs i ”Riksbudget” kan tabell 8 fungera som ett stöd. I tabellen redovisas effekterna summerade på respektive excel-blad och post i ”Riksbudget” som påverkas av förändringen.

**Tabell 8: Offentligfinansiell effekt av att höja gränsen för reseavdraget till 18 000 kronor för kommungrupp 1-4 och sänka gränsen för reseavdraget till 8 000 kronor för övriga kommuner summerade på poster i ”Riksbudget”, miljoner kronor**

	2016	2017	2018	2019
<b>Blad Utg.</b>				
<i>Utgiftsområden och anslag</i>				
<b>Blad Ink.</b>				
<i>Inkomsttitlar</i>				
1111 Statlig inkomstskatt	100	100	100	100
1115 Kommunal inkomstskatt	900	900	900	900
<b>Blad Tak-saldo-sparande</b>				